

# Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля за 2021 год

## Раздел 1.

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля, организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии:

а) федеральное законодательство:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 "Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

- "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

б) региональное законодательство:

- Закон Брянской области от 8 ноября 2010 года № 94-З «О порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Брянской области».

в) муниципальные правовые акты:

- Постановление Администрации Брянского района от 04.05.2018 № 358 "Об утверждении административного регламента по исполнению комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского района муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования "Брянский муниципальный район";

- Постановление Администрации Брянского района от 26.03.2020г. № 240 "О внесении изменений в административный регламент по исполнению комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского района муниципальной функции "Муниципальный земельный

контроль за использованием земель на территории муниципального образования "Брянский муниципальный район";

- Постановление Администрации Брянского района от 20.04.2020г. № 300 "О внесении изменений в административный регламент по исполнению комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского района муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования "Брянский муниципальный район".

## Раздел 2.

### Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

Исполнение муниципальной функции осуществляет комитет по управлению муниципальным имуществом Брянского района (далее - Комитет, орган муниципального земельного контроля), являющийся отраслевым (функциональным) подразделением исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления - администрация Брянского района, уполномоченный муниципальным правовым актом на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования "Брянский муниципальный район".

Перечень должностных лиц Комитета - муниципальных инспекторов, осуществляющих муниципальный земельный контроль на территории Брянского муниципального района, утвержден постановлением администрации Брянского района №1107 от 28.04.2015г. «О муниципальном земельном контроле» (в редакции - постановление администрации Брянского района от 20.09.2021г. № 837 «О внесении изменения в постановление администрации Брянского района от 28.04.2015г. № 1107»).

б) перечень и описание видов муниципального контроля.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского района осуществляется муниципальная функция "Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования "Брянский муниципальный район".

Муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального образования "Брянский муниципальный район" объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах, входящих в состав муниципального района сельских поселений, осуществляется в форме:

1) проведения плановых или внеплановых проверок;

2) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

3) проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Брянской области в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Брянской области предусмотрена административная и иная ответственность;

4) проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектами муниципального земельного контроля.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и осуществление видов муниципального контроля.

Порядок исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля установлен Административным регламентом по исполнению комитетом по управлению муниципальным имуществом Брянского района муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования «Брянский муниципальный район», утвержденным постановлением администрации Брянского района №358 от 04.05.2018г. (в редакции постановления Администрации Брянского района от 26.03.2020г. № 240, Постановлением Администрации Брянского района от 20.04.2020г. № 300, далее – Административный регламент).

Административный регламент размещен в сети Интернет на официальном сайте КУМИ Брянского района [kumi.adminbr.ru](http://kumi.adminbr.ru).

г) информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль" при исполнении муниципальной функции осуществляется взаимодействие органа муниципального земельного контроля с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный земельный надзор:

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Брянской области (Управление Росреестра по Брянской области);

- управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской, Смоленской и Калужской областям (Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям);

- управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Брянской области (Управление Росприроднадзора по Брянской области).

При выявлении в ходе проверки нарушения обязательных требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, КУМИ Брянского района в течение 3 рабочих дней со дня составления акта проверки направляет копии материалов проверки с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения в территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора.

Территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора в срок не позднее чем пять рабочих дней со дня поступления копии материалов проверки рассматривает их и принимает решение о возбуждении дела об административном правонарушении или об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и направляет копию принятого решения в КУМИ Брянского района для приобщения его к материалам проверки, хранящимся в деле.

### Раздел 3.

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств).

Финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального района производится за счет средств бюджета муниципального образования «Брянский муниципальный район».

б) данные о штатной численности работников органа муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Среднесписочная численность муниципальных инспекторов за 2021 год составляла 4 человека, из них занятых 3. Муниципальными инспекторами являются специалисты отдела муниципального земельного контроля Комитета по управлению муниципальным имуществом Брянского района и председатель Комитета (главный муниципальный инспектор).

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Муниципальные инспекторы, осуществляющие земельный контроль, имеют высшее образование. С момента наделения муниципальных служащих полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля обучение по повышению квалификации не проходили.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Средняя нагрузка в 2021 году по фактически выполненным функциям муниципального земельного контроля по проведению внеплановых проверок граждан на 1 муниципального инспектора составила 62 проверки.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

При проведении муниципального земельного контроля к проверкам привлекаются инженеры-геодезисты МУП «Градостроительство и землеустройство» Брянского района (МУП «ГиЗ»), а также при необходимости – специалисты частных организаций, имеющих лицензию на осуществление кадастровых и геодезических работ.

#### Раздел 4.

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению муниципального контроля, в том числе в динамике.

Отделом муниципального земельного контроля в 2021 году проведено 113 внеплановых выездных проверок соблюдения гражданами требований земельного законодательства (в 2020 году – 83 проверки). По результатам проверок в 2021 выдано 32 предписания по устранению нарушений земельного законодательства (в 2020 году – 43 предписания).

В 2021 году в Управление Росреестра было направлено 13 материалов проверок, из них:

- 11 материалов - по ст. 7.1 КоАП РФ;
- 2 материала - по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ.

В 2020 году в Управление Росреестра по Брянской области было направлено 32 материала проверок, из них:

- 27 материалов - по ст. 7.1 КоАП РФ за самовольное занятие земельного участка;
- 3 материала по ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ за использование земельного участка не по целевому назначению;
- 2 материала по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ за неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства.

В 2021 году в Управление Россельхознадзора было направлен 1 материал проверки по ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других

процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

В 2020 году в Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям направлено 9 материалов проверок по ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

В 2021г. в соответствии с ежегодным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021г. проведена 1 проверка в отношении юридического лица.

В 2020 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

К проведению внеплановых проверок граждан в 2021 году 55 раз привлекались инженеры-геодезисты. Земельные правонарушения были выявлены в 26 случаях, в 29 случаях – установлены признаки реестровой ошибки.

в) сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении муниципального земельного контроля не установлено.

г) выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований не осуществлялась.

д) мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

е) проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не осуществлялись.

## Раздел 5.

### Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике по полугодиям.

С целью пресечения нарушений требования земельного законодательства по результатам проверок граждан в 2021 году выдано 32 предписания по устранению нарушений земельного законодательства, в том числе в 1-ом полугодии 2021 года – 12 предписаний.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Комитет оказывает консультативную и информационную помощь при обращении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам муниципального земельного контроля.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; создания мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям приказом Комитета по управлению муниципальным имуществом Брянского района утверждается программы профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении муниципального земельного контроля.

Приказ об утверждении программы профилактики размещен в сети Интернет на официальном сайте КУМИ Брянского района [kumi.adminbr.ru](http://kumi.adminbr.ru).

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане основания и результаты проверок в суде не оспаривали.

**Раздел 6.**  
**Анализ и оценка эффективности государственного  
контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатели анализа и оценки эффективности муниципального земельного  
контроля

Наименование показателя	Значение, %	
	1-е полугодие 2021 года	2021 год
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	0	100
доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0
доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	0	0,003
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	0	1
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	45	99
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения	38	100



Наименование показателя	Значение, %	
	1-е полугодие 2021 года	2021 год
внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)		
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	23	28
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	29	86
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	29	86
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных	0	0

Наименование показателя	Значение, %	
	1-е полугодие 2021 года	2021 год
ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)		
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	25	61
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	100	100
средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	0	0
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0

## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Учитывая вышеизложенное, деятельность по осуществлению муниципального земельного контроля в Брянском районе в рамках действующего правового поля можно считать достаточно эффективной.

Предложения по совершенствованию осуществления муниципального земельного контроля, своевременного предотвращения нарушений земельного законодательства и более эффективного выполнения обязательных требований по использованию земель на территории муниципального образования «Брянский муниципальный район»:

- систематическое проведение на областном уровне практических семинаров для муниципальных инспекторов по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

- организация курсов повышения квалификации по вопросам муниципального земельного контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов земельного контроля, разъяснение положений земельного законодательства;

- проведение профилактических мероприятий с целью: предупреждения нарушений обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

## Приложения

Председатель КУМИ  
Брянского района



Т.В.Голубова

