



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**БРЯНСКИЙ
ОБЛАСТНОЙ СУД**

Крахмалева ул., д. 59, г. Брянск,
241050

тел. /факс (4832) 58-96-02
e-mail: info@br-oblsud.ru

13.05.2022 № За-114/2022
На № _____ от _____

Заказное

Административному истцу – Сидорцовой Марии Егоровне
Новая ул., д. 4, с. Домашово, Брянский район, Брянская
область, 241514

Представителю административного истца – Сущей Алене
Геннадиевне

Депутатская ул., д. 11, п. Кузьмино, Брянский район,
Брянская область, 241519

Административному ответчику – Домашовский сельский
Совет народных депутатов Брянского района Брянской
области

✓ Центральная ул., д. 10Б, с. Домашово, Брянский район,
Брянская область, 241514

Заинтересованному лицу – Домашовской сельской
администрации Брянского района Брянской области
Центральная ул., д. 10Б, с. Домашово, Брянский район,
Брянская область, 241514

Прокуратура Брянской области
А.М.Рекункова ул., д. 1, г.Брянск, 241023

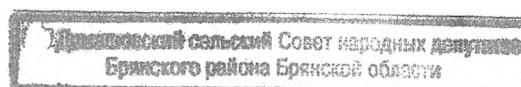
Направляется копия вступившего в законную силу 5 мая 2022 года решения Брянского областного суда от 17 марта 2022 года по административному делу по административному исковому заявлению Сидорцовой Марии Егоровны о признании недействующим в части «Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата Домашовского сельского Совета народных депутатов», принятого решение Домашовского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года № 4-4-6, для сведения.

Приложение: – копия решения Брянского областного суда на 8 л. в 1 экз. во все адреса

Судья
Брянского областного суда

Л.Н.Бобылева

Литвинова Татьяна Александровна
(4832) 58-96-24



вх. № 2 13.05.2022



РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Брянск

17 марта 2022 года

Брянский областной суд в составе:
председательствующего судьи Бобылевой Л.Н.
при секретаре Смольняковой О.В.
с участием прокуроров Таратонова И.В., Николаевой С.Н.
административного истца Сидорцовой М.Е., ее представителя Фининой Л.Ф.,
представителя административного ответчика и заинтересованного лица
Шестопалова А.Н., представителя административного ответчика Исаченко
Е.Н.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению Сидорцовой Марии Егоровны о
признании недействующим в части «Положения о порядке назначения,
выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам,
осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального
образования, выборного должностного лица, депутата Домашовского сельского
Совета народных депутатов», утвержденного решениями Домашовского
сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года № 4-4-6

УСТАНОВИЛ:

27 декабря 2018 года Домашовским сельским Советом народных депутатов
принято решение № 4-4-6 «Об утверждении Положения о порядке назначения,
выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам,
осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального
образования, выборного должностного лица, депутата в Домашовском сельском
Совете народных депутатов» (далее – Положение).

Указанное Положение содержит понятия:

– ежемесячная доплата к пенсии, право на получение которой
устанавливается лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости,
либо на страховую пенсию по инвалидности, которые назначены в
соответствии с Федеральными законами «О государственном пенсионном
обеспечении в Российской Федерации», «О страховых пенсиях в Российской
Федерации», либо в соответствии с Законом Российской Федерации «О
социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие
катастрофы на Чернобыльской АЭС», либо на страховую пенсию, которая
досрочно оформлена в соответствии с Законом Российской Федерации «О
занятости населения в Российской Федерации», замещавшим выборные
муниципальные должности и получавшим денежное содержание за счет
средств бюджета Домашовского сельского поселения;

– лица, замещавшие выборные муниципальные должности – лица,
осуществлявшие на постоянной оплачиваемой основе полномочия главы

муниципального образования, выборного должностного лица, депутата Домашовском сельском Совете народных депутатов и получавшие денежное содержание за счет средств местного бюджета (п. 1.1).

Пунктом 2.1 Положения установлено, что лицам, которым ежемесячная доплата к пенсии была назначена до вступления в силу настоящего Положения, указанная ежемесячная доплата к пенсии выплачивается по основаниям и в порядке, установленном данным Положением. В случае если размер установленной ранее доплаты превышает либо оказывается ниже указанных в абз. 2 п. 2.2. настоящего Положения норм, размер доплаты подлежит ограничению по максимальному размеру либо увеличению до минимального установленного размера.

В соответствии с п. 2.2 Положения размер установленной ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности срок полномочий и более срока полномочий, составляет 2,8 их должностного оклада по замещаемой на день увольнения выборной муниципальной должности.

Минимальный размер ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности, составляет 2 500 руб., максимальный размер ежемесячной доплаты не должен превышать 4 000 руб.

Решением Домашовского сельского Совета народных депутатов от 12.08.2019 № 4-7-4 внесены изменения в оспариваемое Положение. Пункт 2.2. изложен в новой редакции, в котором изменен порог минимальной ежемесячной доплаты к пенсии (с 2 500 увеличен до 3 332 руб.).

Пунктом 3 Положения установлено, что в случае замещения выборной муниципальной должности менее одного срока полномочий (но не менее 3-х лет), размер ежемесячной доплаты к пенсии составляет минимальную сумму – 2 500 рублей.

Пункт 3.1 Ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим выборные муниципальные должности, установленная до вступления в силу настоящего Положения, подлежит пересмотру в случае превышения максимального размера и устанавливается в размере 4 000 рублей.

Пункт 3.2 В иных случаях, размер ежемесячной доплаты к пенсии, установленный до вступления в силу настоящего Положения лицам, замещавшим выборные муниципальные должности, выплачивается в ранее установленном размере.

Абзацем 4 пункта 3.3. Положения предусмотрено, что за каждый полный год свыше одного срока полномочий, размер ежемесячной доплаты к пенсии увеличивается на 3 процента от установленного оклада. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 75% от 2.8 должностного оклада.

Сидорцова М.Е. обратилась в суд с административным иском заявлением, в котором с учетом уточнения исковых требований, просит признать не соответствующими закону и недействующими со дня принятия пункты 2.1, 2.2, абзац 4 пункта 3.3, в пункте 3.2. исключить слова «в иных

случаях» Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата в Домашовском сельском Совете народных депутатов», утвержденного решением Домашовского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года № № 4-4-6 и обязать административного ответчика включить в оспариваемое Положение право на индексацию доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата в Домашовском сельском Совете народных депутатов и определить порядок такой индексации.

В обоснование заявленных требований Сидорцова М.Е. ссылается на то, что с 10.10.2018 она являлась получателем доплаты к пенсии за выслугу лет в размере 13 837 руб. 16 коп., назначенной в соответствии с ранее действующим Положением от 15.11.2016 № 25-3-10. Однако с августа 2019 год выплата указанной доплаты прекратилась. Из разъяснений главы поселения стало известно о принятии нового Положения, которым предусмотрены минимальные и максимальные размеры ежемесячных доплат к пенсии, а также возможность пересмотра, ранее назначенного размера доплаты, что по ее мнению противоречит требованиям законодательства, имеющего большую юридическую силу, а именно: положениям ст. 24 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст. 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, закону Брянской области от 16 июня 2005 года № 46-З «О государственной гражданской службе в Брянской области», а также общим принципам принятия законодательных актов и недопустимости приданию закона обратной силы.

Оспариваемые пункты Положения влекут нарушение ее права на пенсионное обеспечение, поскольку максимальный размер доплаты определен без учета продолжительности стажа муниципальной службы и должности муниципальной службы, которую она замещала. Бюджет Домашовского сельского поселения входит в состав консолидированного бюджета Брянской области. Бюджет поселения сбалансирован и имеются достаточные средства на выплату пенсии за выслугу лет. Кроме того, оспариваемое Положение не было обнародовано.

В судебном заседании Сидорцова М.Е. поддержала уточненные требования по основаниям изложенным в иске, пояснив, что пункты 2.1, 2.2 Положения взаимосвязаны, в связи с чем оспаривает их в целом, полагая, что они не отвечают требованиям правовой определенности, поскольку не отменено Положение 2016 года. В п. 2.2 указано о размере установленной ежемесячной доплаты к пенсии 2.8 должностного оклада, что не соответствует другим требованиям Положения, а также нормативным актам, имеющим большую юридическую силу, согласно которым из 2.8 должностного оклада исчисляется размер доплаты. Оспариваемая максимальная доплата к пенсии в размере 4 000 руб. определена произвольно без экономического обоснования, а

также без учета продолжительности стажа муниципальной службы занимаемой должности, что не соответствует федеральному и региональному законодательству. Пункт 3.2 Положения вызывает неопределенность при его применении и находится в противоречии с п.2.2 и 3.1. Абзацем 4 пункта 3.3 установлено увеличение пенсии на 3 процента от установленного оклада, а не от среднего заработка, с указанием предела выплаты 75% от 2,8 должностного оклада, что также противоречит законодательству. Кроме того, в оспариваемом Положении отсутствует указание на индексацию доплаты к пенсии и не определен порядок такой индексации.

Представитель административного истца Финина Л.Ф. поддержала уточненные иски по вышеизложенным основаниям, ссылаясь также на нарушение порядка введения в действие Положения в связи с его не опубликованием, что влечет признание недействующим Положения в целом.

Представители административного ответчика Домашовского сельского Совета народных депутатов Брянского района Брянской области Шестопалов А.Н., Исаченко Е.Н. возражали против заявленных требований, мотивируя тем, что оспариваемое решение принято в пределах полномочий Сельского совета, с соблюдением установленного порядка и в соответствии с требованиями правовых актов, имеющих большую юридическую силу. Поскольку правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения лицу, осуществляющему полномочия выборного должностного лица местного самоуправления, за счет средств местного бюджета, отнесено к компетенции органа местного самоуправления, то муниципальное образование вправе изменять порядок и условия выплаты такой пенсии. Оспариваемое Положение было обнародовано в порядке, предусмотренном Уставом сельского поселения.

Шестопалов А.Н., представляя также интересы заинтересованного лица Домашовской сельской администрации, просит в иске отказать, ссылаясь на то, что оспариваемое решение принято с учетом финансово-экономических возможностей бюджета сельского поселения, которые не позволяют в полной мере реализовать обязательства по пенсионному обеспечению за счет собственных средств.

Выслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, заключение прокурора об удовлетворении административного иска, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктами «ж» и «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного

самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с ч. 5.1 ст. 40 указанного Федерального закона гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Законом Брянской области от 12 августа 2008 года № 69-3 «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Брянской области» предусмотрено, что уставом муниципального образования главе муниципального образования, выборному должностному лицу местного самоуправления, депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, за счет средств местного бюджета может гарантироваться пенсионное обеспечение (п. 10 ч. 1 ст. 2).

Муниципальное образование «Домашовское сельское поселение» наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 9 марта 2005 года № 3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Согласно п.п. 9 п. 1 ст. 33 Устава Домашовского сельского поселения (принят решением от 19.05.2014 № 3-8-1, действующий на момент принятия оспариваемого Положения) депутату сельского Совета, главе поселения, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, за счет средств бюджет сельского поселения гарантируется пенсионное обеспечение.

Домашовский сельский Совет народных депутатов является представительным органом местного самоуправления, состоит из 7 депутатов (ч. 1 ст. 21, ч. 1 ст. 22 Устава). Сельский совет по вопросам своей компетенции принимает правовые акты, устанавливающие правила обязательные для исполнения на территории сельского поселения в форме решений (п. 1 ст. 24 Устава).

Обнародование муниципальных правовых актов осуществляется посредством их размещения в общедоступных местах на территории сельского поселения. Нормативные правовые акты главы Домашовского сельского

поселения, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, подлежат обнародованию в течение десяти дней после их принятия. Нормативным правовым актом сельского Совета определяются лица, ответственные за своевременность и достоверность обнародования, устанавливаются сроки обновления информации, определяются другие гарантии доступности каждому жителю сельского поселения муниципальных документов, содержащих положения, затрагивающие его права, свободы и обязанности. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их обнародования (п. 6, п. 9 ст. 40 Устава)

Из представленного протокола заседания Домашовского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года следует, что по данным регистрации на заседании присутствовали 7 депутатов, которые единогласно проголосовали за утверждение Положения. Принятое решение обнародовано 28 декабря 2018 года.

Таким образом, решение Домашовского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года № 4-4-6 «Об утверждении Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата Домашовского сельского Совета народных депутатов» принято уполномоченным органом в пределах его компетенции и вступило в силу.

Доводы административного истца о нарушении процедуры обнародования суд находит несостоятельными по следующим основаниям.

Абзацем 4 пункта 31 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" разъяснено, что целью официального опубликования нормативного правового акта является обеспечение возможности ознакомиться с содержанием этого акта тем лицам, права и свободы которых он затрагивает, в исключительных случаях при отсутствии в публичном образовании периодического издания, осуществляющего официальное опубликование нормативных правовых актов, принимаемых в этом публичном образовании, и при опубликовании оспариваемого акта в ином печатном издании либо обнародовании акта (например, в порядке, предусмотренном учредительными документами публичного образования) необходимо проверять, была ли обеспечена населению публичного образования и иным лицам, чьи права и свободы затрагивает принятый акт, возможность ознакомиться с его содержанием. Если такая возможность была обеспечена, порядок опубликования нормативного правового акта не может признаваться нарушенным по мотиву опубликования не в том печатном издании либо доведения его до сведения населения в ином порядке.

Как установлено в судебном заседании, Домашовское сельское поселение не имеет печатного издания, а также официального сайта администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Уставом сельского

поселения предусмотрено обнародование нормативных правовых актов и в материалы дела представлено оспариваемое Положение, содержащее сведения о его обнародовании 28 декабря 2018 года.

Доводы Сидорцовой М.Е. о нарушении обнародования Положения ввиду его отсутствия на информационном стенде администрации, суд находит несостоятельными, поскольку в судебном заседании установлено, что получателем надбавки к пенсии является только она, оспариваемое Положение было выдано ей по запросу работником администрации. Соответственно способ обнародования, предусмотренный Уставом, позволял обеспечить административному истцу возможность ознакомиться с его содержанием.

При указанных обстоятельствах суд полагает, что оснований для признания Положения недействующим в целом в связи с нарушением порядка введения его в действие не имеется.

Как следует из материалов дела, Сидорцова М.Е. занимала высшую муниципальную должность в муниципальном образовании «Домашовское сельское поселение», была Главой Домашовского сельского поселения, 09 октября 2018 года уволена с занимаемой должности в связи с окончанием срока полномочий. Стаж муниципальной службы на момент увольнения составил 30 лет и ей была назначена доплата к пенсии за выслугу лет на основании ранее действовавшего Положения от 15 ноября 2016 года № 25-3-10 в размере 13 837,16 руб., с января 2019 года данная выплата стала составлять 4 000 руб.

Проверяя доводы административного истца о несоответствии оспариваемого Положения в части законодательным актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В силу п. 4 ст. 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации, гарантируя каждому в соответствии с целями социального государства (ч. 1 ст. 7) социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39), относит определение условий и порядка реализации данного конституционного права, в том числе установление видов пенсий и доплат к ним, оснований приобретения права на их получение отдельными категориями граждан и правил исчисления размеров соответствующих выплат, к компетенции законодателя (ч. 2 ст. 39).

В Федеральном законе от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации закреплено в числе основных прав муниципального служащего (п. 12 ч. 1 ст. 11). Согласно п. 5 ч. 1 ст. 23 муниципальному служащему гарантируется пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью.

Специфика государственной и муниципальной службы в Российской Федерации, как неоднократно отмечал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, предопределяет особый правовой статус государственных и муниципальных служащих. Исходя из особенностей этого статуса, обусловленных содержанием профессиональной служебной деятельности, характером выполняемых функций, предъявляемыми квалификационными требованиями, вводимыми ограничениями, связанными с прохождением государственной (муниципальной) службы, законодатель вправе с помощью специального правового регулирования устанавливать для государственных и муниципальных служащих определенные гарантии в области пенсионного обеспечения в зависимости от продолжительности, условий прохождения службы и других объективно значимых обстоятельств (постановление от 16 июля 2007 года № 12-П; определения от 08 февраля 2001 года № 45-О, от 10 октября 2013 года № 1591-О и др.).

Специальным законом, устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяющим государственные гарантии его осуществления, является Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (статья 34).

К лицам, замещающим муниципальную должность, относятся депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса (статья 2 Федерального закона № 131-ФЗ).

Муниципальная служба в силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» представляет собой профессиональную деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» должность муниципальной службы – должность в органе местного самоуправления, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установлением круга обязанностей по обеспечению полномочий.

Социальные гарантии, к которым относится право на дополнительное обеспечение в виде пенсии за выслугу лет, предусмотренные для

муниципальных служащих, должны предоставляться и лицам, замещающим муниципальные должности в муниципальном образовании.

Порядок и условия пенсионного обеспечения данной категории граждан в виде ежемесячной доплаты к пенсии как одного из видов гарантий осуществления ими полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления федеральным законодателем не определены, данный вопрос (вплоть до его разрешения на федеральном уровне) может быть урегулирован законами субъектов Российской Федерации.

Право выборного должностного лица на получение ежемесячной доплаты к пенсии предусмотрено ст.ст. 14 и 15 Закона Брянской области № 69-З от 12.08.2008 (в ред. от 28.09.2020) «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Брянской области»

Согласно части 2 статьи 24 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом субъекта Российской Федерации соотношением должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. Максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации по соответствующей должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Таким образом, нормы федерального законодательства определяют границы, в пределах которых органы местного самоуправления в соответствии с законодательством субъекта устанавливают уровень пенсионного обеспечения за выслугу лет для муниципальных служащих своего муниципального образования.

В соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", и выплачивается одновременно с ней.

Условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления. При этом государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации, муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях" либо досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля

1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению к данному Федеральному закону.

Основания возникновения права на пенсию за выслугу лет и порядок ее назначения государственным гражданским служащим Брянской области установлен Положением о порядке установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Брянской области, должности государственной гражданской службы Брянской области (приложение 7 к Закону Брянской области от 16 июня 2005 года № 46-З «О государственной гражданской службе Брянской области»), в которое Законами Брянской области от 01 апреля 2016 года № 14-З, 29 декабря 2016 года № 114-З внесены изменения, согласно которым пенсия за выслугу лет указанным лицам назначается в размере 45 процентов среднемесячного заработка лица, замещавшего должность государственной службы, за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

За каждый полный год стажа государственной гражданской службы свыше установленного согласно приложению 10 к настоящему Закону пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка лица, замещавшего должность государственной службы. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка лица, замещавшего должность государственной службы (п. 2).

Вместе с тем оспариваемыми пунктами Положения установлен максимальный фиксированный размер выплаты в сумме 4 000 руб., что не соответствует требованиям закона.

Оценивая доводы сторон в данной части, суд приходит к следующему.

Из приведенных выше положений федерального законодательства, правовое регулирование дополнительного пенсионного обеспечения муниципальных служащих, осуществляемого за счет средств местного бюджета, отнесено к компетенции органов местного самоуправления. Поскольку финансирование пенсии за выслугу лет осуществляется за счет собственных доходов соответствующих муниципальных образований, то они с учетом бюджетных возможностей вправе вводить и изменять условия и порядок выплаты такой пенсии.

Между тем, Домашовский сельский Совет народных депутатов, установив фиксированный размер пенсии за выслугу лет, фактически предусмотрел правило пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Домашовского сельского поселения, отличное от правил пенсионного обеспечения лиц,

замещавших должности государственной гражданской службы Брянской области, ухудшив, тем самым, положение лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления сельского поселения, по сравнению с лицами, замещавшими должности государственной гражданской службы Брянской области, фактически исключив применение предусмотренного этим же Положением механизма расчета размера пенсии за выслугу лет, что противоречит положениям законодательства, имеющего большую юридическую силу.

Так федеральное и региональное законодательство устанавливают, что максимальный размер пенсии за выслугу лет подлежит исчислению исходя из размера денежного содержания по занимаемой должности и продолжительности стажа государственной службы. Оспариваемый же нормативный правовой акт установил исчисление предельного размера пенсии за выслугу лет на ином подходе - путем установления единого фиксированного максимального размера пенсии вне зависимости от указанных выше критериев, что нельзя признать соответствующим принципам пенсионного обеспечения муниципального служащего, в соответствии с которыми размер пенсии за выслугу лет должен исчисляться индивидуально, с учетом продолжительности стажа муниципальной службы и должности муниципальной службы, которую замещал муниципальный служащий.

С учетом изложенного суд находит обоснованными доводы административного истца в данной части. Вместе с тем, учитывая право органов местного самоуправления на осуществление правового регулирования вопросов дополнительного пенсионного обеспечения лицам, замещающим муниципальную должность, осуществляемого за счет средств местного бюджета с учетом возможностей последнего, суд приходит к выводу о признании недействующими: пункт 2.1 в части слов « в случае если размер установленной ранее доплаты превышает указанный в абзаце 2 пункта 2.2 настоящего Положения размер доплаты подлежит ограничению по максимальному размеру», абзац 2 пункта 2.2; п.3.1 Положения, в той мере, в какой максимальный размер ежемесячной доплаты к пенсии, установлен без учета срока осуществления на постоянной основе полномочий главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата Домашовского сельского Совета народных депутатов и среднемесячного денежного содержания.

Что касается оспаривания административным истцом пункта 2.2, абзаца 4 пункта 3.3 Положения в части установления ежемесячной доплаты к пенсии лицам замещавшим выборные муниципальные должности с учетом 2.8 должного оклада, суд приходит к следующему.

Положением о порядке установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной гражданской службы Брянской области, должности государственной гражданской службы Брянской области, утвержденным Законом Брянской области от 16.06.2005 № 46-3 «О государственной гражданской службе Брянской области» определен порядок установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет, исходя из месячного денежного содержания,

установленного лицам, замещавшим на 1 июня 1997 года и позднее государственные должности государственной службы, должности государственной гражданской службы Брянской области.

Согласно указанному закону денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы (далее – должностной оклад) и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы (далее – оклад за классный чин), которые составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего (далее – оклад денежного содержания), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (статья 11).

В соответствии с п. 2 Положения, утвержденного данным законом, пенсия за выслугу лет назначается в размере 45 процентов среднемесячного заработка лица, замещавшего должность государственной службы, за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» № 166-ФЗ.

За выслугу лет увеличивается на 3 процента среднемесячного заработка лица, замещавшего должность государственной службы. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 75 процентов среднемесячного заработка лица, замещавшего должность государственной службы. Пункт 3 Положения содержит ограничение размера среднемесячного заработка, исходя из которого исчисляется пенсия, 0,8 денежного содержания, установленного государственному служащему в соответствующем периоде.

Вместе с тем абз. 4 п. 3.3 оспариваемого Положения, принятого административным ответчиком, предусмотрено увеличение ежемесячной доплаты к пенсии на 3 процента от установленного оклада, а не от среднего заработка, что влияет не только на расчет максимального размера доплаты к пенсии. В случае если должностной оклад менее 0,8 денежного содержания, то будет нарушаться соотношение размера доплаты за выслугу лет.

С учетом изложенного суд считает, что указанная норма не соответствует требованиям закона и подлежит признанию недействующей.

Указание в абзаце 1 п. 2.2 оспариваемого Положения о том, что размер установленной ежемесячной доплаты к пенсии лицам замещавшим выборные муниципальные должности срок полномочий и более срока полномочий, составляет 2,8 их должностного оклада по замещаемой на день увольнения выборной муниципальной должности, с учетом вышеизложенного является неопределенным, поскольку предусмотренное законодателем ограничение, в частности 2,8 должностного оклада учитывается при расчете пенсии, а не установлении в указанном размере. В связи с чем указанный абзац во взаимосвязи с абз. 4 п. 3.3 Положения вызывает неоднозначное толкование.

Согласно же разъяснению, данному в пункте 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 "О

практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", проверяя содержание оспариваемого акта или его части, необходимо также выяснять, является ли оно определенным. Если оспариваемый акт или его часть вызывают неоднозначное толкование, оспариваемый акт в такой редакции признается не действующим полностью или в части с указанием мотивов принятого решения.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 15 июля 1999 года № 11-П, от 11 ноября 2003 года № 16-П и от 21 января 2010 года № 1-П, правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения и к злоупотреблениям правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями, а значит – к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

Кроме того, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (часть 2 статьи 1), Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункты "а", "ж" пункта 3), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, прямо относят к коррупциогенным факторам нормы, устанавливающие для правоприменителя необоснованную широту дискреционных полномочий, в том числе отсутствие или неопределенность условий или оснований для принятия решения, выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), отсутствие или неполноту административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, а также юридико-лингвистическую неопределенность.

Механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений, прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

С учетом изложенного суд приходит к выводу о несоответствии указанным требованиям закона и признании недействующим в целом п. 3.2 Положения «В иных случаях, размер ежемесячной доплаты к пенсии, установленный до вступления в силу настоящего Положения лицам, замещавшим выборные муниципальные должности, выплачивается в ранее установленном размере»,

поскольку указание на «иные случаи» является коррупциогенным фактором, создаёт правовую неопределенность при его применении.

Признание же указанного пункта недействующим только в части слов «в иных случаях» приведет к новому правовому регулированию, о чем заявляет Сидорцова М.Е., полагая недопустимым применение оспариваемого Положения к получателям ранее назначенных пенсий.

Указанные доводы административного истца суд находит необоснованными, так как ежемесячная доплата к пенсии лица, замещающего муниципальную должность на постоянной основе, предоставляемая за счет средств местного бюджета, является дополнительной, помимо назначаемой на общих или льготных основаниях пенсии, и согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 10 октября 2013 года № 1591-О, органы местного самоуправления не могут быть лишены возможности вводить и изменять порядок и условия предоставления за счет собственных средств лицам, замещавшим должности муниципальной службы в данном муниципальном образовании, дополнительного обеспечения в виде пенсии за выслугу лет, в том числе корректировать правила исчисления таких выплат исходя из имеющихся у них финансово-экономических возможностей.

Таким образом, само по себе изменение органом местного самоуправления с учетом бюджетных возможностей муниципального образования правил исчисления таких пенсий и их размера не может рассматриваться как ухудшающее положение административного истца и нарушающим право на пенсионное обеспечение. Вместе с тем такое изменение не должно носить произвольного характера.

Так из представленных административным ответчиком документов не следует, что бюджет сельского поселения является дефицитным.

Учитывая данное обстоятельство, а также основные положения пенсионного законодательства об индексации пенсий, а также регионального законодательства (п. 21 Положения о порядке установления, выплаты и перерасчета пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Брянской области, должности государственной гражданской службы Брянской области (приложение 7 к Закону Брянской области от 16 июня 2005 года № 46-З "О государственной гражданской службе Брянской области"), направленных на защиту выплат от обесценивания в связи с повышением уровня цен, суд находит обоснованными доводы административного истца о несоответствии оспариваемого Положения в части неурегулированности выплат без индексации и порядка ее определения.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, он признается не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

В данном случае, учитывая, что оспариваемое Положение применялось только в отношении Сидорцовой М.Е., суд приходит к выводу о признании

недействующими оспариваемых норм с момента принятия, а в части признания недействующим Положения в той мере, в какой оно предусматривает порядок выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии без индексации и порядка ее определения с момента вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

Учитывая, что на момент принятия решения по делу действует Устав Домашовского сельского поселения, принятый 16 июля 2021 года, которым предусмотрено размещение нормативных правовых актов на информационных стендах, а также на официальном сайте администрации в сети «Интернет», сообщение о принятии настоящего решения суда в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежит размещению на информационных стендах в общедоступных местах Домашовского сельского поселения и размещению на официальном сайте администрации.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Сидорцовой Марии Егоровны удовлетворить.

Признать недействующими с момента принятия абзац 1 пункта 2.2, пункт 3.2, абзац 4 пункта 3.3 Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата Домашовского сельского Совета народных депутатов, утвержденного решением Домашовского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года № 4-4-6.

Признать недействующими с момента принятия пункт 2.1 в части слов « в случае если размер установленной ранее доплаты превышает указанный в абзаце 2 п. 2.2. настоящего Положения норм, размер доплаты подлежит ограничению по максимальному размеру»; абзац 2 пункта 2.2 пункт 3.1 Положения о порядке назначения, выплаты и перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата Домашовского сельского Совета народных депутатов, утвержденного решением Домашовского сельского Совета народных депутатов от 27 декабря 2018 года № 4-4-6 в той мере, в какой максимальный размер ежемесячной доплаты к пенсии, установлен без учета срока осуществления на постоянной

основе полномочий главы муниципального должностного лица, депутата Домашовского с депутатов и среднемесячного денежного содержания

Признать недействующим со дня вступления суда Положение о порядке назначения, выплаты доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на по главы муниципального образования, выборного д Домашовского сельского Совета народных депута Домашовского сельского Совета народных депута № 4-4-6 в той мере, в какой оно предусматр перерасчета ежемесячной доплаты к пенсии лицам, осуществляющим на постоянной основе полномочия главы муниципального образования, выборного должностного лица, депутата Домашовского сельского Совета народных депутатов без индексации и порядка ее определения.

Сообщение о принятии настоящего решения суда в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу подлежит обнародованию в порядке, установленном Уставом Домашовского сельского поселения Брянского муниципального района, путем размещения на информационных стендах в общедоступных местах Домашовского сельского поселения и размещения на официальном сайте администрации.

Решение может быть обжаловано в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Брянский областной суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 31 марта 2022 года.

Судья Брянского областного суда

Л.Н. Бобылева

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись судьи _____

Секретарь судебного заседания _____

(Ф.И.О., подпись)

12 05 20 22

Решение/определение вступило в законную силу

20 _____ г.

Секретарь с/з _____

